

Energimarknadsinspektionen

Diarienummer:
IMY-2025-2796

Ert diarienummer:
2024-103804

Datum:
2025-02-12

Yttrande över Energimarknadsinspektionens föreskrifter och allmänna råd om mätning, beräkning och rapportering av överförd el

Integritetsskyddsmyndigheten (IMY) har granskat förslaget huvudsakligen utifrån myndighetens uppgift att arbeta för att människors grundläggande fri- och rättigheter skyddas i samband med behandling av personuppgifter.

IMY lämnar följande synpunkter.

Av 12 kap. 2 § i förslaget till Energimarknadsinspektionens föreskrifter och allmänna råd om mätning, beräkning och rapportering av överförd el (härefter Föreskrifterna) framgår bl.a. att leverantörer av identifieringstjänster bör minst ha identifierings-tillitsnivå låg enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 910/2014 av den 23 juli 2014 om elektronisk identifiering och betrodda tjänster för elektroniska transaktioner på den inre marknaden och om upphävande av direktiv 1999/93/EG (eIDAS-förordningen).

Identifieringstillitsnivå *låg* enligt eIDAS-förordningen ställer lägre krav än den svenska motsvarigheten identifieringstillitsnivå 2.¹ Identifieringstillitsnivå 2 kräver tvåfaktorsautentisering medan tillitsnivå *låg* enligt eIDAS-förordningen inte gör det. Identifieringstillitsnivå *låg* är alltså uppfyllt även vid autentisering genom endast användarnamn och lösenord. IMY förespråkar i det aktuella avseendet det säkrare alternativet identifieringstillitsnivå 2 som förutsätter att tvåfaktorsautentisering används.

IMY har emellertid noterat i underlaget att tillgång till webbgränssnittet som innehåller elanvändarens mätvärden framgent kommer förutsätta att den enskilda elanvändaren anger sitt personnummer och bekräftar sin identitet med hjälp av en e-legitimation. Användningen av en e-legitimation som BankID eller Freja eID utgör sådan tvåfaktorsautentisering som skulle medföra att den svenska identifieringstillitsnivån 2 är uppfylld.

Av 12 kap. 7 § i Föreskrifterna framgår att nätföretag på sin webbplats ska offentliggöra information om bl.a. att elanvändare ska godkänna att berättigade parter får tillgång till elanvändares mätvärden. Av 12 kap. 8 § i Föreskrifterna framgår vidare att berättigade parter begäran till nätföretag att ta del av elanvändares mätvärden

Postadress:
Box 8114
104 20 Stockholm

Webbplats:
www.imy.se

E-post:
imy@imy.se

Telefon:
08-657 61 00

¹ Myndigheten för Digital Förvaltning (DIGG) tillhandahåller tillitsramverket för Svensk e-legitimation.

bl.a. ska innehålla uppgifter om syfte (samtycke, avtal, rättslig förpliktelse, skydd av grundläggande intresse, myndighetsutövning, intresseavvägning, giltigt tillstånd saknas). I de allmänna råden anges vidare att "syftet för att ta del av en elanvändares mätvärden är en rättslig grund enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG" (dataskyddsförordningen).

IMY noterar vissa otydligheter i ovanstående delar av Föreskrifterna. Det finns en skillnad mellan rättslig grund och syfte i dataskyddshänseende. Syftet är visserligen en omständighet som är av betydelse för vilken rättslig grund som är mest lämplig att använda för att en viss personuppgiftsbehandling ska vara tillåten, men ett syfte utgör inte i sig en rättslig grund för en personuppgiftsbehandling (jfr artikel 6 i dataskyddsförordningen där det bl.a. anges att *syftet med behandlingen ska fastställas i den rättsliga grunden*).

12 kap. 7 § i Föreskrifterna kan tolkas som att det krävs samtycke från elanvändare för att berättigade parter ska få tillgång till mätvärden. Om ett enligt dataskyddsförordningen giltigt samtycke inhämtas kan detta utgöra en rättslig grund för behandlingen av personuppgifter, samtidigt som syftet med behandlingen kan vara något annat, t.ex. för statistikändamål. Det går att tänka sig många andra syften och att en eller flera rättsliga grunder kan vara aktuella för en viss behandling.

IMY anser således att det behövs förtydliganden vad en berättigad part förväntas prestera i sin begäran till ett nätföretag vad gäller strecksatsen "Syfte" i 12 kap. 8 § i Föreskrifterna.

Detta yttrande har beslutats av enhetschefen Catharina Fernquist efter föredragning av juristen Martin Wetzler. Vid den slutliga handläggningen har även it- och informationssäkerhetsspecialisten Andreas Majunie medverkat.

Catharina Fernquist