

Regeringskansliet, Justitiedepartementet

Diarienummer:
IMY-2024-12186

Ert diarienummer:
Ju2024/01778

Datum:
2024-12-17

Yttrande över Ökat informationsutbyte mellan myndigheter (SOU 2024:63)

Integritetsskyddsmyndigheten (IMY) har granskat förslaget huvudsakligen utifrån myndighetens uppgift att arbeta för att människors grundläggande fri- och rättigheter skyddas i samband med behandling av personuppgifter.

IMY anser att utredningen gjort en gedigen integritetsanalys där såväl behoven av den personuppgiftsbehandling som aktualiseras med anledning av förslaget om en generell sekretessbrytande bestämmelse, som de integritetsrisker en sådan behandling innebär för de registrerade, har kartlagts och redovisats utförligt.

Med det sagt avstyrker IMY förslaget i sin nuvarande utformning. Skälen för detta är följande.

Förslaget innebär en generell sekretessbrytande bestämmelse som syftar till att möjliggöra utökat uppgiftsutlämnande mellan myndigheter. IMY har förståelse för att det finns ett sådant behov när det gäller att förebygga brott och andra överträdelser eftersom det är berättigade intressen. IMY anser däremot att det inte är möjligt att i samma bestämmelse hantera utlämnade i syfte att handlägga ärenden i författningsreglerad verksamhet. Det syftet är något helt annat och kan rimligen inte jämföras med att förebygga brott och andra överträdelser. IMY anser därför att den frågan behöver hanteras i annan ordning och att en generell sekretessbrytande bestämmelse i syfte att handlägga ärenden i författningsreglerad verksamhet ställer krav på en helt annan avvägning och konsekvensanalys.

När det gäller den närmare prövningen av förutsättningarna för utlämnande i syfte att förebygga brott och andra överträdelser anger utredningen att prövningen inte ska begränsas till endast de uppgifter som den mottagande myndigheten har ett direkt behov av, utan ska utgå från om uppgiften typiskt sett behövs för något av de uppräknade syftena.

Postadress:
Box 8114
104 20 Stockholm

Webbplats:
www.imy.se

E-post:
imy@imy.se

Telefon:
08-657 61 00

IMY bedömer att bestämmelsens utformning, och utredningens uttalanden om tolkningen av den, medför en betydande risk för ett uppgiftslämnande som är mer omfattande än vad som är nödvändigt för ändamålen. Detta strider mot dataskyddsförordningens krav på nödvändighet (artikel 6.1 c och e) och principen om uppgiftsminimering (artikel 5.1 c). Högsta förvaltningsdomstolen har understrukt betydelsen av att de grundläggande dataskyddsprinciperna följs vid uppgiftslämnande mellan myndigheter (HFD 2021 ref. 10 punkt 28).

En större spridning av personuppgifter ökar också sannolikheten för att uppgifterna används på ett felaktigt sätt och därmed riskerna för den personliga integriteten. IMY ser dessutom en risk för att den låga tröskeln för att bryta sekretessen kan leda till ett uppgiftsutlämnande som inte kan tas om hand av mottagande myndigheter. Detta riskerar att påverka förtroendet för myndigheterna på ett negativt sätt. I den fortsatta beredningen behöver det därför säkerställas att den sekretessbrytande bestämmelsen ges en sådan innebörd att det EU-rättsliga kravet på nödvändighet och principen om uppgiftsminimering uppfylls.

Det behöver vidare säkerställas att dataskyddsförordningens krav på proportionalitet upprätthålls (artikel 6.3 och 6.4). Den nuvarande utformningen av förslaget innebär att det intresse som sekretessen avser att skydda, dvs. integritetsintresset, måste väga tyngre än behovet av utlämnande för att utlämnande inte ska kunna ske. För att uppfylla kravet på proportionalitet behöver bestämmelsen utformas så att uppgiftslämnandet begränsas till fall där behovet av utlämnande väger tyngre än integritetsintresset.

Detta yttrande har beslutats av generaldirektören Eric Leijonram efter föredragning av seniora juristen Ulrika Harnesk. Vid den slutliga handläggningen har även rättschefen David Törngren och enhetschefen Linn Sandmark medverkat.

Eric Leijonram