

Borås kommuns parkering AB

**Diarienummer:**  
IMY-2023-15515**Datum:**  
2024-08-29

# Beslut om tillstånd till kamerabevakning

## Integritetsskyddsmyndighetens beslut

Borås kommuns parkering AB (org.nr 556062-1640) meddelas tillstånd till kamerabevakning med de villkor som anges nedan.

Ansökan avslås avseende kamerabevakning under andra tider än de som framgår av villkoren nedan.

## Tillståndets omfattning och villkor

Tillståndshavare	Borås kommuns parkering AB
Organisationsnummer	556062-1640
Plats för bevakningen	Stormgatan 17 504 64 Borås
Typ av utrustning	Fast monterade kameror med rörlig optik.
Bevakningsområde och utrustningens placering	Parkeringsplats för lastbilar. Kamerornas upptagningsområde framgår av bilaga 1.
Ändamålet med bevakningen	Förebygga, förhindra, upptäcka och utreda brott.
Tider för bevakningen	Alla dagar kl. 22.00–06.00
Bevakning i realtid	Nej
Inspelning/lagring av bilder	Ja
Avlyssning/inspelning av ljud	Nej
Upplyningsplikt	Genom tydlig skyltning i anslutning till bevakat område.
Beslutets giltighetstid	Tills vidare.
Övriga villkor	Kamerorna ska riktas eller maskeras så att bevakning inte sker av WC-byggnaden.

## Redogörelse för ärendet

**Postadress:**  
Box 8114  
104 20 Stockholm**Webbplats:**  
www.imy.se**E-post:**  
imy@imy.se**Telefon:**  
08-657 61 00

Borås kommuns parkering AB har ansökt om tillstånd till kamerabevakning av en parkeringsplats för lastbilar på Stormgatan 17 i Borås. Av ansökan och utredningen i övrigt framgår följande.

Området som ska bevakas är en asfalterad plats avsedd för parkering av lastbilar och är avlagset beläget i ett industriområde. Parkeringsplatsen öppnade hösten 2023. På området finns en WC-byggnad och soptunna och chaufförerna kan parkera där i upp

till ett dygn och sova i sina fordon. Platsen är öppen för allmänheten och det finns inga lås eller hinder.

Syftet med kamerabevakningen är att förebygga, förhindra upptäcka och utreda brott, framför allt i form av stölder ur lastbilarna. Syftet är också att erbjuda en trygg plats för lastbilschaufförer att parkera för att förhindra felparkering av lastbilar. Enligt sökanden finns det ökande problem med stölder ur lastbilar och sökanden har bifogat en incidentrapport över stölder som inträffat i kommunen. Enligt sökanden finns det också många lastbilschaufförer som, av rädsla för stölder, bara parkerar på platser där det finns kamerabevakning. Av uppgifterna i ansökan framgår att platsen ligger avskilt och att få personer uppehåller sig i området, särskilt under kvälls- och nattetid. P.g.a. att platsen är folktom och fordonens dyrbara laster finns enligt sökanden stor risk att parkeringens användare kan bli utsatta för olika typer av brott.

Som alternativa åtgärder finns viss väktarbevakning. Sökanden har också övervägt larm men kommit fram till att det inte passar eftersom platsen är öppen för allmänheten. Enligt sökanden är kamerabevakning det mest effektiva sättet att förhindra stölder.

Bevakning ska ske alla dagar dygnet runt med rätt till bildinspelning. Utrustningen som ska användas består av fast monterade kameror med rörlig optik. Avdelningen centrum för kunskap och säkerhet på Borås stad kommer att sköta bevakningen. Den personal som arbetar med kamerabevakning där och ett fåtal anställda på Borås kommuns parkerings AB kommer att ha tillgång till det inspelade materialet.

## Motivering av beslutet

### Tillämpliga bestämmelser

Av 2 § kamerabevakningslagen (2018:1200) framgår att syftet med lagen är att tillgodose behovet av kamerabevakning för berättigade ändamål och att skydda fysiska personer mot otillbörligt intrång i den personliga integriteten vid sådan bevakning.

Enligt 7 § kamerabevakningslagen krävs tillstånd till kamerabevakning av en plats dit allmänheten har tillträde, om bevakningen ska bedrivas av en myndighet, eller någon annan än en myndighet vid utförande av en uppgift av allmänt intresse som följer av lag eller annan författning, kollektivavtal eller beslut som meddelats med stöd av lag eller annan författning.

Tillstånd till kamerabevakning ska enligt 8 § samma lag meddelas om intresset av sådan bevakning (bevakningsintresset) väger tyngre än den enskildes intresse av att inte bli bevakad (integritetsintresset).

Vid bedömningen av intresset av kamerabevakning ska det särskilt beaktas om bevakningen behövs för att

1. förebygga, förhindra eller upptäcka brottslig verksamhet eller utreda eller lagföra brott på en brottsutsatt plats eller på en annan plats där det av särskild anledning finns risk för angrepp på någons liv, hälsa eller trygghet eller på egendom,
2. förebygga, förhindra eller upptäcka störningar av allmän ordning och säkerhet eller begränsa verkningarna av sådana störningar,
3. utöva kontrollverksamhet,

4. förebygga, förhindra eller upptäcka olyckor eller begränsa verkningarna av inträffade olyckor, eller
5. tillgodose andra därmed jämförliga ändamål.

Vid bedömningen av den enskildes intresse av att inte bli bevakad ska det särskilt beaktas hur bevakningen ska utföras, om teknik som främjar skyddet av den enskildes personliga integritet ska användas, och vilket område som ska bevakas.

Av förarbetena till kamerabevakningslagen framgår att *en brottsutsatt plats* inte är varje plats där det någon gång har inträffat enstaka brott. Däremot bör det inte krävas att brottsligheten är ovanligt hög på platsen för att den ska anses vara brottsutsatt eller att det kan presenteras statistik över brottsligheten på den aktuella platsen i förhållande till andra jämförbara platser. Det som bör kunna visas är i stället att det finns problem med brottslighet där bevakningen ska ske. Det bör samtidigt inte krävas utredning om att brottsligheten är påtagligt hög precis där bevakning ska ske, dvs. inom de aktuella kamerornas tänkta upptagningsområde (prop. 2017/18:231 s. 66).

## Integritetsskyddsmyndighetens bedömning

### Tillståndsplikt

Borås kommuns parkerings AB är ett kommunalt bolag som bedriver parkeringsverksamhet och förvaltar parkeringsanläggningar inom Borås stad. Kamerabevakningen avser en parkering som förvaltas av bolaget. Bevakningen ska därmed bedrivas vid utförande av en uppgift av allmänt intresse i den mening som avses i 7 § kamerabevakningslagen. Eftersom bevakningen också avser en plats dit allmänheten har tillträde är bevakningen tillståndspliktig.

### Integritetsintresset

Området som ska bevakas är en lastbilsparkering i ett industriområde. Det rör sig om en relativt stor parkeringsplats där många lastbilschaufförer kan komma att passera eller uppehålla sig dagligen. Även under nattetid befinner sig personer på platsen. Personerna som uppehåller sig på platsen är dessutom yrkespersoner som träffas av bevakningen i sin yrkesutövning. Att bevakningen ska ske dygnet runt och med rätt till bildinspelning ökar integritetsintrånget ytterligare. Av uppgifterna i ansökan framgår dock att platsen ligger avskilt och att få personer uppehåller sig i området, särskilt under kvälls- och nattetid. Att personer på parkeringen i regel endast kan antas bevakas kortare stunder minskar också integritetsintresset. Integritetsintresset minskar även något av att bevakningen syftar till att skydda de personer som blir föremål för bevakningen. Bevakning som sker i anslutning till toaletter är dock särskilt integritetskänslig.

Sammantaget bedömer Integritetsskyddsmyndigheten (IMY) att integritetsintresset på platsen väger relativt tungt under dagtid och tidig kvällstid och något lättare under senare kvälls- och nattetid då färre personer kan antas träffas av bevakningen. I anslutning till toaletterna väger integritetsintresset tyngre.

### Bevakningsintresset

IMY konstaterar att en bedömning av bevakningsintresset ska göras särskilt för varje plats som ska bevakas. För att kamerabevakning ska vara tillåten krävs att den sökande kan visa att det finns problem med t.ex. brottslighet där bevakningen ska ske.

Syftet med kamerabevakningen är att förebygga, förhindra, upptäcka och utreda brott. Parkeringsplatsen öppnade hösten 2023 och det finns enligt sökanden inga bekräftade

incidenter eller polisanmälningar på platsen även om sökanden har hört att det förekommit uppskurna lastbilsflak. Det är enligt sökanden inte heller möjligt att få fram statistik från BRÅ över specifikt denna parkering. Sökanden har istället bifogat statistik över kommunen som helhet. Av denna statistik framgår att det har inträffat åtta brott i kategorin stöld, rån m.m. ur/från lastbil, släp, järnvägsvagn o d yrkesmässig godsbefordran under 2022 och 14 brott i samma kategori under 2023. Av uppgifterna i ansökan framgår även att det finns en stor risk för inbrott i lastbilarna p.g.a. laster som kan vara värda mångmiljonbelopp i kombination med att det är relativt lätt att ta sig in i dem.

Sökanden har också uppgett att ett syfte med bevakningen är att få lastbilschaufförer att parkera på avsedda platser istället för på andra platser i kommunen. Man har uppgett att många lastbilschaufförer drar sig för att parkera på rastplatser utan kamerabevakning.

IMY finner att de uppgifter som kommunen inkommit med visar att det har förekommit viss brottslighet i relevant kategori inom kommunen. Det är dock oklart om det har inträffat något på den aktuella platsen. Det är därmed inte visat att den aktuella platsen är brottsutsatt i kamerabevakningslagens mening. Mot bakgrund av att det kan antas att det förvaras stora mängder stöldbegärligt gods till mycket höga värden i lastbilarna anser dock IMY att kommunen har ett berättigat intresse av att bedriva viss kamerabevakning på platsen. Mot bakgrund av vad som framkommit om att området är folktomt under kvälls- och nattetid finner IMY att bevakningsintresset gör sig som starkast gällande under de tiderna.

Sammantaget bedömer IMY att bevakningsintresset på platsen väger relativt tungt under kvälls- och nattetid.

### **Behovs- och intresseavvägning**

IMY har konstaterat att integritetsintresset under dagtid och tidig kvällstid väger relativt tungt samt att integritetsintresset väger något lättare under senare kvälls- och nattetid. Vid toaletterna väger dock integritetsintresset tyngre dygnet runt. Bevakningsintresset har konstaterats väga relativt tungt under kvälls- och nattetid även om det inte har framkommit att platsen är brottsutsatt. Mot den bakgrunden anser IMY att integritetsintresset väger tyngre än bevakningsintresset under dagtid och tidig kvällstid och att ansökan ska avslås i den delen.

Under senare kvälls- och nattetid väger bevakningsintresset relativt tungt och integritetsintresset något lättare. Mot bakgrund av att det kan antas finnas stora mängder stöldbegärligt gods i lastbilarna och att färre personer träffas av bevakningen bedömer IMY att bevakningsintresset väger tyngre än den enskildes rätt att inte bli bevakad under de tiderna. Tillstånd till kamerabevakning med rätt till bildinspelning ska därför beviljas alla dagar kl. 22.00–06.00. För att säkerställa att bevakning inte sker i större utsträckning än vad som är nödvändigt för ändamålet ska tillståndet förenas med villkor om att kamerorna ska riktas eller maskeras så att bevakning inte sker av WC-byggnaden.

## Uppllysning

Utöver de villkor som framgår av beslutet måste ni följa bestämmelserna i dataskyddsförordningen<sup>1</sup> och kamerabevakningslagen. Information finns i bilaga till detta beslut. Observera att informationsbilagan inte är en uttömmande uppräknig av de krav som ställs.

---

Detta beslut har fattats av juristen Erika Palmheden efter föredragning av juristen Theodor Adolfsson.

*Erika Palmheden, 2024-08-29 (Det här är en elektronisk signatur)*

### Bilaga

- Ritning
- Information om kamerabevakning

### Kopia till

- Borås stad

---

<sup>1</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning).

## Hur man överklagar

Om ni vill överklaga beslutet ska ni skriva till Integritetsskyddsmyndigheten. Ange i skrivelsen vilket beslut ni överklagar och den ändring som ni begär. Överklagandet ska ha kommit in till Integritetsskyddsmyndigheten senast tre veckor från den dag ni fick del av beslutet. Om överklagandet har kommit in i tid sänder Integritetsskyddsmyndigheten det vidare till Förvaltningsrätten i Stockholm för prövning.

Ni kan e-posta överklagandet till Integritetsskyddsmyndigheten om det inte innehåller några integritetskänsliga personuppgifter eller uppgifter som kan omfattas av sekretess. Myndighetens kontaktuppgifter framgår av beslutets första sida.