

Västerås stad, Stadsledningskontoret

Diarienummer:
IMY-2022-1591**Datum:**
2022-04-26

Beslut om tillstånd till kamerabevakning

Integritetsskyddsmyndighetens beslut

Västerås stad, Stadsledningskontoret (org.nr212000-20802080) meddelas tillstånd till kamerabevakning med de villkor som anges nedan.

Detta beslut ersätter Integritetsskyddsmyndighetens beslut den 19 april 2022 i ärende DI-2021-6044 som upphör att gälla.

Tillståndets omfattning och villkor

Tillståndshavare	Västerås stad, Stadsledningskontoret
Organisationsnummer	212000-2080
Plats för bevakningen	Fiskartorget 1, Västerås
Typ av utrustning	Rörliga kameror med rörlig optik.
Bevakningsområde och utrustningens placering	Västerås Cityfestivals huvudentré (entré 1) samt publikområdet framför stora scen, se bilaga 1.
Ändamålet med bevakningen	Förebygga, förhindra, upptäcka, utreda och lagföra brott. Förebygga, förhindra och upptäcka olyckor och störningar av allmän ordning och säkerhet. Skapa trygghet för festivalens besökare.
Tider för bevakningen	2022-06-30 kl. 17.00–24.00 2022-07-01 kl. 00.00–02.00 och 17.00–24.00 2022-07-02 kl. 00.00–02.00 och 17.00–24.00 2022-07-03 kl. 00.00–02.00
Bevakning i realtid	Ja
Inspelning/lagring av bilder	Ja
Avlyssning/inspelning av ljud	Nej
Upplysningsplikt	Genom tydlig skyltning i anslutning till bevakat område.
Beslutets giltighetstid	Till den 3 juli 2022 kl. 02.00.

Postadress:
Box 8114
104 20 Stockholm**Webbplats:**
www.imy.se**E-post:**
imy@imy.se**Telefon:**
08-657 61 00

Redogörelse för ärendet

Stadsledningskontoret i Västerås stad (Stadsledningskontoret) har ansökt om tillstånd till kamerabevakning av delar av festivalområdet under Västerås Cityfestival den 30 juni till den 2 juli 2022. Av ansökan och utredningen i övrigt framgår följande.

Den aktuella ansökan inkom ursprungligen från Västerås Marknad och Näringsliv AB (bolaget) i juli 2021. Vid tidpunkten för ansökan var bolaget kommunalt och ägdes av Västerås stad. Integritetsskyddsmyndigheten (IMY) har genom beslut den 19 april 2022 i ärende DI-2021-6044 beviljat bolaget tillstånd till kamerabevakning i enlighet med ansökan.

Bolaget har tidigare beviljats tillstånd till kamerabevakning av publikområdet framför stora scenen vid Västerås Cityfestival år 2019 (Datainspektionens beslut den 27 juni 2019 i ärende DI-2019-1273). År 2020 sökte bolaget åter tillstånd för bevakning under Västerås Cityfestival 2020, men då Cityfestivalen ställdes in på grund av rådande omständigheter återkallade bolaget sin ansökan. Bolaget sökte och beviljades därtill tillstånd till kamerabevakning av huvudentré och publikområdet framför stora scenen vid Västerås Cityfestival år 2021 (Integritetsskyddsmyndighetens beslut den 30 september 2020 i ärende DI-2020-5679). Även detta år ställdes dock festivalen in.

Vid årsskiftet 2021/2022 upphörde emellertid bolagets verksamhet och verksamheten flyttades över till en av förvaltningarna vid Stadsledningskontoret. Stadsledningskontoret ska därför - istället för bolaget - vara tillståndshavare för beslutet om tillstånd till kamerabevakning.

Området som ska bevakas under Västerås Cityfestival 2022 är, i likhet med bolagets ansökan för 2021, festivalens huvudentré (entré 1) samt den del av Fiskartorget som under festivalen utgörs av ett publikområde framför stora scenen. Den närliggande serveringen (barområdet) kommer inte att bevakas. Syftet med kamerabevakningen är att motverka brott och störningar av allmän ordning samt skapa trygghet för besökarna. Festivalen har under tidigare år haft problem med brottslighet och det har förekommit att personer i publiken utsatts för till exempel sexuella ofredanden, misshandel och fickstölder. Vid huvudentrén har det förekommit hotfulla situationer då ordningsvakter varit tvungna att göra ingripanden i samband med visitering och avvisingar. Detta på grund av att personer medtagit olagliga och farliga föremål såsom kniv, uppträtt olämpligt eller varit påverkade. Vid huvudentrén har även personer olovligen försökt ta sig in på området genom att klättra över eller krypa under staketet.

Som alternativa åtgärder till kamerabevakning har man utbildat personal, anlitat väktare och ordningsvakter, infört ett telefonnummer dit personer kan ringa vid otrygghet, infört regler för besökare samt visitation innan besökare kommer in på scenområdet. Det har även inrättats en samordningsfunktion i form av en trygghets- och ledningscentral som hanterar och styr olika trygghetsresurser. Centralen ansvarar även för att samverka med andra aktörer som exempelvis polis, sjukvård och räddningstjänst. Därutöver ansvarar centralen för att hantera olika former av störningar och avspärningar.

Bevakningen ska bedrivas under perioden 30 juni–2 juli 2022 från kl. 17.00 på eftermiddagen till kl. 02.00 efterföljande dag. Bevakningen upphör kl. 02.00 den 3 juli 2022. Bevakningen ska utföras med rörliga kameror med rörlig optik. Kamerorna kommer att placeras på stadshuset i Västerås på ett sådant sätt att de ger en överblick över huvudentrén samt publikeområdet framför stora scenen. Bevakningen ska ske med rätt till bildinspelning samt i realtid för att ge operatörerna en överblick av publiken och huvudentrén och därmed möjlighet att se om något inträffar i en viss del av publikhavet eller i anslutning till huvudentrén. Bildmaterialet sparas i tio dagar i syfte att vid behov kunna förmedla materialet till polisen vid misstanke om brott.

Ansvarig kontaktperson, säkerhetschef samt biträdande säkerhetschef för festivalen kommer att ha tillgång till det inspelade materialet. Vid misstanke om brott och vid begäran kan materialet komma att lämnas ut till Polismyndigheten.

Motivering av beslutet

Tillämpliga bestämmelser

Av 2 § kamerabevakningslagen (2018:1200) framgår att syftet med lagen är att tillgodose behovet av kamerabevakning för berättigade ändamål och att skydda fysiska personer mot otillbörligt intrång i den personliga integriteten vid sådan bevakning.

Enligt 7 § kamerabevakningslagen krävs tillstånd till kamerabevakning av en plats dit allmänheten har tillträde, om bevakningen ska bedrivas av en myndighet.

Tillstånd till kamerabevakning ska enligt 8 § samma lag meddelas om intresset av sådan bevakning (bevakningsintresset) väger tyngre än den enskildes intresse av att inte bli bevakad (integritetsintresset).

Vid bedömningen av intresset av kamerabevakning ska det särskilt beaktas om bevakningen behövs för att

1. förebygga, förhindra eller upptäcka brottslig verksamhet eller utreda eller lagföra brott på en brottsutsatt plats eller på en annan plats där det av särskild anledning finns risk för angrepp på någons liv, hälsa eller trygghet eller på egendom,
2. förebygga, förhindra eller upptäcka störningar av allmän ordning och säkerhet eller begränsa verkningarna av sådana störningar,
3. utöva kontrollverksamhet,
4. förebygga, förhindra eller upptäcka olyckor eller begränsa verkningarna av inträffade olyckor, eller
5. tillgodose andra därmed jämförliga ändamål.

Vid bedömningen av den enskildes intresse av att inte bli bevakad ska det särskilt beaktas hur bevakningen ska utföras, om teknik som främjar skyddet av den enskildes personliga integritet ska användas, och vilket område som ska bevakas.

I förarbetena till kamerabevakningslagen (prop. 2017/18:231 s. 66 och 143) uttalas bland annat följande avseende begreppet "brottsutsatt plats". En brottsutsatt plats är inte varje plats där det någon gång har inträffat enstaka brott. Däremot bör det inte krävas att brottsligheten är ovanligt hög på platsen för att den ska anses vara brottsutsatt eller att det kan presenteras statistik över brottsligheten på den aktuella platsen i förhållande till andra jämförbara platser. Det som bör kunna visas är i stället att det finns problem med brottslighet där bevakningen ska ske.

I förarbetena uttalas vidare att tillstånd till kamerabevakning många gånger bör kunna ges för att motverka övergrepp – exempelvis sexuella ofredanden – i samband med stora folksamlingar (prop. 2017/18:231 s. 143).

Integritetsskyddsmyndighetens bedömning

Tillståndsplikt

Eftersom kamerabevakningen kommer att utföras av en myndighet och på en plats dit allmänheten har tillträde är bevakningen tillståndspliktig.

Integritetsintresset

Västerås Cityfestival är ett evenemang som personer besöker under sin fritid i nöjessyfte. De aktuella bevakningsområdena avser festivalens huvudentré samt publikområdet framför stora scenen, vilket innebär att en stor mängd personer kommer att bli föremål för bevakningen. Integritetsintresset på platsen är därför som utgångspunkt mycket högt. Att bevakningen syftar till att skydda de personer som blir föremål för bevakningen försvagar integritetsintresset något. Sammantaget bedömer IMY att integritetsintresset på platsen väger tungt.

Bevakningsintresset

Av utredningen i ärendet framgår att festivalen under tidigare år har haft problem med brottslighet och att personer i publiken utsatts för till exempel sexuella ofredanden, misshandel och fickstölder. Inför festivalen år 2019 beviljades bolaget tillstånd till kamerabevakning av publikområdet framför stora scenen mot bakgrund av att det fanns problem med brottslighet i publikområdet under festivalen. I samband med nu aktuell ansökan har Stadsledningskontoret ingett en sammanställning över incidenter som skedde under festivalen 2019 varvid sexuellt ofredande, ofredande, misshandel och stöld förekommer. Stadsledningskontoret har även redogjort för en mängd alternativa åtgärder till kamerabevakning, såsom väktare, ordningsvakter samt införande av trygghetstelefonnummer, som vidtagits för att öka säkerheten för festivalens besökare. Stadsledningskontoret har även ansökt om kamerabevakning av festivalens huvudentré. Detta på grund av att det förekommit hotfulla incidenter vid huvudentrén då ordningsvakter varit tvungna att göra ingripanden i samband med visitering och avvisningar med anledning av att besökare burit kniv eller varit påverkade. IMY bedömer att Stadsledningskontoret visat att det finns problem med brottslighet vid huvudentrén och i publikområdet under festivalen. Sammantaget bedömer IMY att Stadsledningskontoret har ett berättigat intresse av att kamerabevaka de aktuella områdena och att bevakningsintresset väger tungt.

Behovs- och intresseavvägning

IMY har konstaterat att både integritetsintresset och bevakningsintresset väger tungt i detta fall. Sammantaget anser IMY dock att bevakningsintresset väger tyngre än den enskildes intresse av att inte bli bevakad. I bedömningen har särskilt beaktats den brottsproblematik som funnits vid tidigare års festivaler, att sökanden vidtagit adekvata alternativa åtgärder till kamerabevakning samt att bevakningen syftar till att skydda de personer som bevakas. Tillstånd till kamerabevakning i realtid och med rätt till bildinspelning ska därför beviljas.

Detta beslut ersätter Integritetsskyddsmyndighetens beslut den 19 april 2022 i ärende DI-2021-6044 som upphör att gälla.

Upplysning

Utöver de villkor som framgår av beslutet måste ni följa bestämmelserna i dataskyddsförordningen¹ och kamerabevakningslagen. Information finns i bilaga till detta beslut. Observera att informationsbilagan inte är en uttömmande uppräkningslista över de krav som ställs.

¹ EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning).

Detta beslut har fattats av juristen Moa Nordqvist efter föredragning av juristen Ylva Nordlind.

Moa Nordqvist, 2022-04-26 (Det här är en elektronisk signatur)

Bilaga

1. Ritning
2. Information om kamerabevakning

Hur man överklagar

Om ni vill överklaga beslutet ska ni skriva till Integritetsskyddsmyndigheten. Ange i skrivelsen vilket beslut ni överklagar och den ändring som ni begär. Överklagandet ska ha kommit in till Integritetsskyddsmyndigheten senast tre veckor från den dag beslutet meddelades. Om överklagandet har kommit in i tid sänder Integritetsskyddsmyndigheten det vidare till Förvaltningsrätten i Stockholm för prövning.

Ni kan e-posta överklagandet till Integritetsskyddsmyndigheten om det inte innehåller några integritetskänsliga personuppgifter eller uppgifter som kan omfattas av sekretess. Myndighetens kontaktuppgifter framgår av beslutets första sida.