

Fuxernaskolan
AB Edethus

Diarienummer:
DI-2022-2009

Datum:
2023-01-31

Beslut om tillstånd till kamerabevakning

Integritetsskyddsmyndighetens beslut

Ansökan avvisas i den del den avser kamerabevakning av korridorer i hus B på plan 1 och 3 samt de delar av korridoren på plan 2 som inte omfattar vägen från skolans huvudentré till rektorsexpeditionen.

Ansökan avslås avseende kamerabevakning av de delar av korridoren på plan 2 i hus B som omfattar vägen från skolans huvudentré till rektorsexpeditionen.

Redogörelse för ärendet

AB Edethus (org.nr 556206-2777) har ansökt om tillstånd till kamerabevakning av Fuxernaskolan i Lilla Edet. Av ansökan och utredningen i övrigt framgår följande.

Bevakning ska ske av tre korridorer med tillhörande toalettnischer på plan 1, 2 respektive 3 i hus B på skolan. Delar av korridoren som ska bevakas på plan 2 omfattar huvudentrén och vägen till rektorsexpeditionen. Syftet med kamerabevakningen är att förebygga, förhindra eller utreda brott samt minska risken för hälsa, trygghet eller skada på egendom. Skolan har haft stora problem med skadegörelse i och i anslutning till korridorerna som ska bevakas och till stöd för sin ansökan har AB Edethus gett in en sammanställning av brott och incidenter som inträffat mellan augusti 2021 och januari 2023 samt en lista över kostnader för fuktskador. AB Edethus har vidtagit alternativa åtgärder; bland annat har skolan utökat antalet vuxna i korridorerna på rasterna, handfat och toaletter har konstruerats om för att förhindra översvämningar och nödbelysning har ersatts med mer hållbara typer av belysning.

Bevakning ska ske måndag–fredag kl. 08.00–16.00 med rätt till bildinspelning. Utrustningen som ska användas innefattar fast monterade kameror med fast optik. Säkerhetssamordnaren på AB Edethus kommer att få tillgång till det inspelade materialet och kameranervern kommer att stå i ett låst och larmat utrymme.

Av yttranden från arbetstagarrepresentanter framgår att dessa inte har något att invända mot kamerabevakningen.

Postadress:
Box 8114
104 20 Stockholm

Webbplats:
www.imy.se

E-post:
imy@imy.se

Telefon:
08-657 61 00

Motivering av beslutet

Tillämpliga bestämmelser

Av 2 § kamerabevakningslagen (2018:1200) framgår att syftet med lagen är att tillgodose behovet av kamerabevakning för berättigade ändamål och att skydda fysiska personer mot otillbörligt intrång i den personliga integriteten vid sådan bevakning.

Enligt 7 § kamerabevakningslagen krävs tillstånd till kamerabevakning av en plats dit allmänheten har tillträde, om bevakningen ska bedrivas av en myndighet, eller någon annan än en myndighet vid utförande av en uppgift av allmänt intresse som följer av lag eller annan författning, kollektivavtal eller beslut som meddelats med stöd av lag eller annan författning.

Tillstånd till kamerabevakning ska enligt 8 § samma lag meddelas om intresset av sådan bevakning (bevakningsintresset) väger tyngre än den enskildes intresse av att inte bli bevakad (integritetsintresset).

Vid bedömningen av intresset av kamerabevakning ska det särskilt beaktas om bevakningen behövs för att

1. förebygga, förhindra eller upptäcka brottslig verksamhet eller utreda eller lagföra brott på en brottsutsatt plats eller på en annan plats där det av särskild anledning finns risk för angrepp på någons liv, hälsa eller trygghet eller på egendom,
2. förebygga, förhindra eller upptäcka störningar av allmän ordning och säkerhet eller begränsa verkningarna av sådana störningar,
3. utöva kontrollverksamhet,
4. förebygga, förhindra eller upptäcka olyckor eller begränsa verkningarna av inträffade olyckor, eller
5. tillgodose andra därmed jämförliga ändamål.

Vid bedömningen av den enskildes intresse av att inte bli bevakad ska det särskilt beaktas hur bevakningen ska utföras, om teknik som främjar skyddet av den enskildes personliga integritet ska användas, och vilket område som ska bevakas.

Avseende begreppet *brottsutsatt plats* framgår följande av förarbetena till kamerabevakningslagen (prop. 2017/18:231 s. 66). Med brottsutsatt plats avses inte varje plats där det någon gång har inträffat enstaka brott. Däremot bör det inte krävas att brottsligheten är ovanligt hög på platsen för att den ska anses brottsutsatt eller att det kan presenteras statistik över brottsligheten på den aktuella platsen i förhållande till andra jämförbara platser. Det som bör kunna visas är i stället att det finns problem med brottslighet där bevakningen kan ske. Det bör samtidigt inte krävas utredning om att brottsligheten är ovanligt hög precis där bevakningen ska ske, dvs. inom de aktuella kamerornas tänka upptagningsområde.

Integritetsskyddsmyndighetens bedömning

Tillståndsplikt

AB Edethus är ett kommunalägt bolag som bland annat äger och förvaltar fastigheter för kommunala verksamheter. Kamerabevakningen avser korridorer på en kommunal skola. Bevakningen ska därmed bedrivas vid utförande av en uppgift av allmänt intresse i den mening som avses i 7 § kamerabevakningslagen. AB Edethus behöver därför tillstånd för att bedriva kamerabevakning på platser dit allmänheten har tillträde.

Allmänheten anses i regel inte ha tillträde till inomhusmiljöer i skolor. I praxis har dock en skolas rektorsexpedition samt utrymmen som man behöver passera för att ta sig dit från huvudentrén ansetts vara platser dit allmänheten har tillträde (jfr Förvaltningsrätten i Göteborgs dom i mål nr 11460-17). Av ansökan och utredningen i ärendet framgår att den sökta bevakningen omfattar de delar av korridoren på plan 2 som utgör vägen från skolans huvudentré till rektorsexpeditionen. Bevakningen är därmed tillståndspliktig i den delen.

Övriga delar av den sökta bevakningen omfattar inte ytor som allmänheten behöver passera för att ta sig från huvudentrén till rektorsexpeditionen. Mot denna bakgrund bedömer Integritetsskyddsmyndigheten (IMY) att allmänheten inte har tillträde till dessa ytor och ansökan ska därför avvisas i den delen.

Integritetsintresset

Integritetsintresset på skolor anses generellt sett vara mycket högt, särskilt mot bakgrund av att barn och unga vistas där. Barn anses enligt dataskyddsförordningen¹ vara särskilt skyddsvärda och det krävs därför mycket starka skäl för att kamerabevakning ska tillåtas på en skola. Skolan är även en arbetsplats där elever och personal måste befinna sig under verksamhetstid. Vidare ska den tänkta bevakningen ske vid huvudentrén och vägen fram till rektorsexpeditionen och det innebär att en stor del av de personer som besöker skolan kommer att träffas av bevakningen, vilket ökar integritetsintrånget. Av ingiven ritning över plan 2 framgår även att kamera 06 är riktad mot en toalettnisch. Särskilda integritetsaspekter gör sig gällande när det i anslutning till det tänkta bevakningsområdet finns toaletter. Att bevakningen ska ske med bildinspelning ökar integritetsintresset ytterligare.

Sammantaget bedömer IMY att integritetsintresset på platsen väger mycket tungt.

Bevakningsintresset

Syftet med kamerabevakningen är att förebygga, förhindra eller utreda brott. Edethus AB har uppgett att skolan har haft stora problem med skadegörelse och har inkommit med en sammanställning av brott och incidenter som inträffat mellan augusti 2021 och januari 2023 samt en lista över kostnader för fuktskador under slutet av 2021.

Av sammanställningen av brott och incidenter framgår att det har inträffat ett stort antal händelser på skolan under den aktuella tidsperioden. Edethus AB har även markerat ut på ingivna ritningar var i skolan de olika incidenterna skett. Med hjälp av de detaljerade uppgifter som getts in kan utläsas att det inträffat 17 händelser inom de ytor i korridoren på plan 2 som ska bevakas samt ytterligare fyra händelser i direkt anslutning till dessa ytor. Det rör sig i princip uteslutande om olika typer av skadegörelse; bland annat har eluttag sparkats sönder, dörrar har skadats på olika sätt och utrymningsskyltar har slagits sönder. Det har även förekommit klotter och vid ett tillfälle har någon eldat i en papperskorg. Samtliga händelser har inträffat under dagtid. Vidare kan utläsas av listan över kostnader för fuktskador att det sammantaget rör sig om ett stort belopp.

Edethus AB har sammanfattningsvis inkommit med uppgifter som visar att det förekommit brottslighet samt vissa ordningsstörningar på ytorna som ska bevakas. IMY bedömer mot bakgrund av antalet incidenter som redovisats att platsen är brottsutsatt i kamerabevakningslagens mening. Flertalet händelser är dock enligt

¹ EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning).

IMY:s bedömning mindre allvarliga, även om det också förekommit ett fåtal incidenter av allvarligare art. Sammantaget bedömer IMY att bevakningsintresset väger relativt tungt.

Behovs- och intresseavvägning

IMY konstaterar att det är fråga om bevakning av plats där integritetsintresset väger mycket tungt och där bevakningsintresset väger relativt tungt. Vid en avvägning bedömer IMY att Edethus AB inte har visat att det finns ett behov av kamerabevakning som väger tyngre än den enskildes intresse av att inte bli bevakad, detta med anledning av det mycket tungt vägande integritetsintresset på platsen. Ansökan ska därför avslås.

Detta beslut har fattats av juristen Erika Palmheden efter föredragning av juristen Sebastian Caicedo Gordh.

Erika Palmheden, 2023-01-31 (Det här är en elektronisk signatur)

Hur man överklagar

Om ni vill överklaga beslutet ska ni skriva till Integritetsskyddsmyndigheten. Ange i skrivelsen vilket beslut ni överklagar och den ändring som ni begär. Överklagandet ska ha kommit in till Integritetsskyddsmyndigheten senast tre veckor från den dag ni fick del av beslutet. Om överklagandet har kommit in i tid sänder Integritetsskyddsmyndigheten det vidare till Förvaltningsrätten i Stockholm för prövning.

Ni kan e-posta överklagandet till Integritetsskyddsmyndigheten om det inte innehåller några integritetskänsliga personuppgifter eller uppgifter som kan omfattas av sekretess. Myndighetens kontaktuppgifter framgår av beslutets första sida.