

Ryttarebyns förskola
Staffanstorps kommun**Diarienummer:**
DI-2021-2895**Datum:**
2021-10-18

Beslut om tillstånd till kamerabevakning

Integritetsskyddsmyndighetens beslut

Staffanstorps kommun (org.nr 212000-1017) meddelas tillstånd till kamerabevakning med de villkor som följer nedan.

Ansökan avvisas i den del den avser kamerabevakning av förskolans tak.

Ansökan avslås avseende kamerabevakning under andra tider än de som framgår av villkoren nedan.

Tillståndets omfattning och villkor

Tillståndshavare	Staffanstorps kommun
Organisationsnummer	212000-1017
Plats för bevakningen	Ryttarebyns förskola Ryttarevägen 2 245 38 Staffanstorp
Typ av utrustning	Fast monterade kameror med fast optik.
Bevakningsområde och utrustningens placering	Fasader och gård. Kamerornas placering och upptagningsområde framgår av bilaga 1.
Ändamålet med bevakningen	Förebygga, förhindra, upptäcka och utreda brott samt öka tryggheten på platsen.
Tider för bevakningen	Måndag–fredag som inte utgör skolfri dag kl. 20.00–06.00 samt lördagar, söndagar och andra skolfria dagar kl. 18.00–06.00.
Bevakning i realtid	Ja
Inspelning/lagring av bilder	Ja
Avlyssning/inspelning av ljud	Nej
Upplyningsplikt	Genom tydlig skyltning i anslutning till bevakat område.
Beslutets giltighetstid	Tills vidare.
Övriga villkor	Bevakning får endast ske under ovan angivna tider under förutsättning att ingen verksamhet äger rum på förskolan.

Postadress:
Box 8114
104 20 Stockholm**Webbplats:**
www.imy.se**E-post:**
imy@imy.se**Telefon:**
08-657 61 00

Redogörelse för ärendet

Staffanstorps kommun har ansökt om tillstånd till kamerabevakning av Ryttarebyns förskola i Staffanstorp. Av ansökan och utredningen i övrigt framgår följande.

Området som ska bevakas är förskolans fasader, gård och tak. Bevakning ska ske i realtid och med rätt till bildinspelning. Bevakning av fasader och gård ska ske alla dagar kl. 18.00–06.00. Taket ska bevakas alla dagar dygnet runt. Syftet med kamerabevakningen är att förebygga, förhindra, upptäcka och utreda brott. Syftet är även att öka tryggheten på platsen. Kamerabevakningen ska ske med fast monterade kameror med fast optik.

Kommunen har inkommit med ett utdrag från polismyndigheten avseende brott och incidenter på förskolan samt området omkring förskolan. Kommunen har även inkommit med statistik i form av vaktrapporter gällande incidenter som har inträffat då kommunala ordningsvakter varit i tjänst. Under 2017–2021 inträffade sammanlagt 85 incidenter på Ryttarebyns förskola samt området omkring förskolan.

Som alternativa åtgärder till kamerabevakning arbetar kommunen utifrån en brottsförebyggande metod, EST. Säkerhetsenheten i kommunen håller trygghetsråd en gång i veckan tillsammans med det kommunala bostadsbolaget, bevakningsbolaget samt polisen. Vid trygghetsrådet diskuteras eventuella problem och störningar i kommunen samt hur dessa kan förebyggas. Vidare träffar säkerhetsenheten andra aktörer i kommunen var sjätte vecka i syfte att fatta beslut kring förebyggande åtgärder. Kommunen har även anställt trygghets- och ordningsvakter för att öka säkerheten och tryggheten på förskolan.

Bevakningen kommer att skötas av SOS Alarm AB och Irisity AB. Larmoperatörerna på SOS Alarm AB kommer att granska kamerabilderna endast när ett kameralarm inkommer. Irisity AB kommer även att ha tillgång till det inspelade materialet. Kommunens säkerhetssamordnare, säkerhetsstrateg och säkerhetschef kommer att ha direkt tillgång till det inspelade materialet via Irisity AB:s portal. Det inspelade materialet kommer att lagras i en krypterad server som är placerad i ett skyddat serverrum.

Av utlåtande från fackliga företrädare för Kommunal och Vision framgår att dessa anser att kamerabevakning är nödvändigt för att anställda och elever ska få en bra arbetsmiljö och kunna bedriva verksamheten utan omfattande störningar.

Staffanstorps kommun har tidigare bedrivit kamerabevakning på Ryttarebyns förskola enligt beslut från Länsstyrelsen.

Motivering av beslutet

Tillämpliga bestämmelser

Av 2 § kamerabevakningslagen (2018:1200) framgår att syftet med lagen är att tillgodose behovet av kamerabevakning för berättigade ändamål och att skydda fysiska personer mot otillbörligt intrång i den personliga integriteten vid sådan bevakning.

Enligt 7 § kamerabevakningslagen krävs tillstånd till kamerabevakning av en plats dit allmänheten har tillträde, om bevakningen ska bedrivas av en myndighet.

Tillstånd till kamerabevakning ska enligt 8 § samma lag meddelas om intresset av sådan bevakning (bevakningsintresset) väger tyngre än den enskildes intresse av att inte bli bevakad (integritetsintresset).

Vid bedömningen av intresset av kamerabevakning ska det särskilt beaktas om bevakningen behövs för att

1. förebygga, förhindra eller upptäcka brottslig verksamhet eller utreda eller lagföra brott på en brottsutsatt plats eller på en annan plats där det av särskild anledning finns risk för angrepp på någons liv, hälsa eller trygghet eller på egendom,
2. förebygga, förhindra eller upptäcka störningar av allmän ordning och säkerhet eller begränsa verkningarna av sådana störningar,
3. utöva kontrollverksamhet,
4. förebygga, förhindra eller upptäcka olyckor eller begränsa verkningarna av inträffade olyckor, eller
5. tillgodose andra därmed jämförliga ändamål.

Vid bedömningen av den enskildes intresse av att inte bli bevakad ska det särskilt beaktas hur bevakningen ska utföras, om teknik som främjar skyddet av den enskildes personliga integritet ska användas, och vilket område som ska bevakas.

Av förarbetena till kamerabevakningslagen framgår att en *brottsutsatt plats* inte är varje plats där det någon gång har inträffat enstaka brott. Däremot bör det inte krävas att brottsligheten är ovanligt hög på platsen för att den ska anses vara brottsutsatt eller att det kan presenteras statistik över brottsligheten på den aktuella platsen i förhållande till andra jämförbara platser. Det som bör kunna visas är i stället att det finns problem med brottslighet där bevakningen ska ske. Det bör samtidigt inte krävas utredning om att brottsligheten är påtagligt hög där bevakningen ska ske, dvs. inom de aktuella kamerornas tänkta upptagningsområde (prop. 2017/18:231 s. 66).

Integritetsskyddsmyndighetens bedömning

Tillståndsplikt

Förskolors utomhusmiljö och gårdar anses generellt sett vara platser dit allmänheten har tillträde. Staffanstorps kommun är en myndighet och behöver därför tillstånd för att bedriva kamerabevakning på förskolan.

Avseende kamerabevakning av taket gäller följande. Av praxis framgår att begreppet plats dit allmänheten har tillträde ska tolkas vitt (se Högsta förvaltningsdomstolens avgörande RÅ 2000 ref. 52). Förskolors tak anses dock generellt vara en plats dit allmänheten inte har tillträde. Kamerabevakning som avser taket är således inte tillståndspliktig. Ansökan ska därför avvisas i den del den avser kamerabevakning av förskolans tak.

Integritetsintresset

Syftet med bestämmelserna i kamerabevakningslagen är att skydda enskilda mot det integritetsintrång som ett användande av bevakningskameror kan innebära. Integritetsintresset vid en förskola där elever och personal befinner sig under verksamhetstid väger generellt sett tungt. Även under kvällar och helger anses integritetsintresset på förskolors gårdar vara högt då det är vanligt att barn vistas på platserna även efter verksamhetstider för att leka, utöva sport, spela eller umgås. Att bildmaterial ska spelas in ökar integritetsintresset ytterligare. Under kvälls- och nattetid då personer inte vistas på platsen i samma utsträckning väger integritetsintresset emellertid lättare.

Sammantaget bedömer Integritetsskyddsmyndigheten (IMY) att integritetsintresset på platsen väger tungt. Under kvälls- och nattetid väger integritetsintresset relativt lätt.

Bevakningsintresset

Syftet med bevakningen är att förebygga, förhindra, upptäcka och utreda brott samt öka tryggheten på platsen. IMY konstaterar att en bedömning av bevakningsintresset ska göras särskilt för varje plats som ska bevakas. För att kamerabevakning ska vara tillåten krävs att den sökande kan visa att det finns problem med till exempel brottslighet där bevakningen ska ske.

Kommunen har inkommit med ett utdrag från polisen som innefattar händelserapporter och anmälningar på förskolan samt området omkring förskolan. Kommunen har vidare inkommit med statistik från vaktrapporter gällande incidenter som har inträffat då kommunala ordningsvakterna varit i tjänst. Utdraget från polisen innefattar 46 händelser och anmälningar. Bland dessa 46 incidenter förekommer trafikbrott, kontroll av person/fordon, smitning av parkeringsskada och hemfridsbrott. IMY anser att incidenter av den arten inte är av relevans för bedömningen av kommunens bevakningsintresse och därför inte ska beaktas vid bedömningen av behovet av kamerabevakning på förskola. IMY konstaterar vidare att det under 2017–2021 inträffade sammanlagt 75 incidenter på Ryttarebyns förskola. Incidenterna avser huvudsakligen skadegörelse i form av klotter, glaskross samt anlagda bränder. Det har även förekommit flera fall av stöld, inbrott, misshandel samt olika former av ordningsstörningar.

Mot bakgrund av vad som framkommit om inträffade brott bedömer IMY att platsen som ska bevakas är brottsutsatt i kamerabevakningslagens mening. Kommunen har ett berättigat intresse av att bedriva kamerabevakning på förskolans område och bevakningsintresset väger tungt.

Behovs- och intresseavvägning

Kamerabevakningen avser förskolans fasader och gård. Bevakning ska ske alla dagar kl. 18.00–06.00. IMY har konstaterat att integritetsintresset under kvälls- och nattetid väger relativt lätt samt att bevakningsintresset väger tungt.

Skolfasader har i rättspraxis ansetts vara generellt utsatta för brott i form av skadegörelse och skolor har därför fått bevaka fasader och område två meter ut från fasader. Med hänsyn till det höga integritetsintresset har bevakningstiderna begränsats till vardagar kl. 20.00–06.00 och skolfria dagar kl. 17.00–07.00 (se Kammarrätten i Göteborgs domar den 16 juli 2007 i mål 7151–06 och 25 oktober 2007 i mål 7152–06). För att tillstånd till kamerabevakning ska beviljas under andra tider eller av större ytor krävs utredning som visar att platsen är brottsutsatt på ett sådant sätt att ytterligare bevakning är motiverad.

IMY konstaterar att både det sökta bevakningsområdet och tiderna för bevakning överstiger vad som tidigare har godtagits i praxis. En särskild prövning måste därför göras avseende vilket område som ska få bevakas och under vilka tider bevakningen ska få ske.

Mot bakgrund av vad som har framkommit om inträffade händelser på Ryttarebyns förskola bedömer IMY att bevakningsintresset är sådant att bevakning av ett större område än vad som följer av praxis är motiverat. Det sökta bevakningsområdet ska därför godtas.

När det gäller tiderna för bevakningen gör IMY följande överväganden. Kommunen har angett att tidsangivelser för de incidenter som framgår av polisens och bevakningsbolagets utdrag inte finns tillgängliga. Av vaktrapporterna går dock att

utläsa att det har inträffat elva incidenter under de tider som sökanden har ansökt om och som går utöver de tider som följer av praxis. IMY konstaterar att det visserligen har inträffat enstaka incidenter under de tider som sökande har ansökt om och som går utöver praxis, men att arten eller omfattningen av de inträffade incidenterna är inte sådan att bevakning under andra tider än de som följer av praxis är motiverat. För de tider som följer av praxis gör IMY däremot bedömningen att bevakningsintresset väger tyngre än integritetsintresset.

Sammanfattningsvis ska tillstånd till kamerabevakning av förskolans fasader och gård beviljas. Bevakning får ske måndag–fredag kl. 20.00–06.00 samt lördag, söndag och andra skolfria dagar kl. 18.00–06.00. Bevakning får ske i realtid och med rätt till bildinspelning. Bevakningen får endast ske under förutsättning att ingen verksamhet äger rum på förskolan.

Ansökan avslås avseende kamerabevakning under andra tider.

Upplysning

Utöver de villkor som framgår av beslutet måste ni följa bestämmelserna i dataskyddsförordningen¹ och kamerabevakningslagen. Detta gäller såväl för den bevakning som omfattas av tillståndet som för den bevakning som bedömts inte omfattas av tillståndsplikten. Information finns i bilaga till detta beslut. Observera att informationsbilagan inte är en uttömmande uppräknning av de krav som ställs.

Detta beslut har fattats av juristen Moa Nordqvist efter föredragning av juristen Khadija Faras.

Moa Nordqvist, 2021-10-18 (Det här är en elektronisk signatur)

Bilaga

1. Ritning
2. Information om kamerabevakning

¹ EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning).

Hur man överklagar

Om ni vill överklaga beslutet ska ni skriva till Integritetsskyddsmyndigheten. Ange i skrivelsen vilket beslut ni överklagar och den ändring som ni begär. Överklagandet ska ha kommit in till Integritetsskyddsmyndigheten senast tre veckor från den dag beslutet meddelades. Om överklagandet har kommit in i tid sänder Integritetsskyddsmyndigheten det vidare till Förvaltningsrätten i Stockholm för prövning.

Ni kan e-posta överklagandet till Integritetsskyddsmyndigheten om det inte innehåller några integritetskänsliga personuppgifter eller uppgifter som kan omfattas av sekretess. Myndighetens kontaktuppgifter framgår av beslutets första sida.