

Östansjö skola  
Hallsbergs kommun

**Diarienummer:**  
DI-2021-1651

**Datum:**  
2021-10-08

## Beslut om tillstånd till kamerabevakning

### Integritetsskyddsmyndighetens beslut

Hallsbergs kommun (org.nr 212000-1926) meddelas tillstånd till kamerabevakning med de villkor som följer nedan.

Ansökan avslås i den del den avser kamerabevakning av andra ytor än de som framgår av villkoren nedan.

Ansökan avslås i den del den avser kamerabevakning i samband med brandlarm samt inbrottslarm.

### Tillståndets omfattning och villkor

|  |  |
|--|--|
| Tillståndshavare                             | Hallsbergs kommun  |
| Organisationsnummer                          | 212000-1926  |
| Plats för bevakningen                        | Östansjö skola<br>Krallgatan 5<br>694 72 Östansjö  |
| Typ av utrustning                            | Fast monterade kameror med fast optik.   |
| Bevakningsområde och utrustningens placering | Fasader och område två meter från fasad.<br>Platsen för bevakning framgår av bilaga 1.   |
| Ändamålet med bevakningen                    | Förebygga, förhindra, upptäcka och utreda brott.   |
| Tider för bevakningen                        | Måndag–fredag som inte utgör skolfridag kl. 20.00–06.00 samt lördagar, söndagar och andra skolfria dagar kl. 17.00–07.00.<br><br>Bevakning i samband med nödlåsning får ske alla dagar dygnet runt. Bevakningen får pågå till dess att incidenten har avvärijts. |
| Bevakning i realtid                          | Ja   |
| Inspelning/lagring av bilder                 | Ja   |
| Avlyssning/inspelning av ljud                | Nej  |
| Upplysningsplikt                             | Genom tydlig skyltning i anslutning till bevakat område.   |
| Beslutets giltighetstid                      | Tills vidare.  |
| Övriga villkor                               | Kamerabevakning får endast ske ovan angivna tider under förutsättning att ingen verksamhet äger rum på skolan. <i>Gäller inte vid bevakning i samband med nödlåsning.</i>  |

**Postadress:**  
Box 8114  
104 20 Stockholm

**Webbplats:**  
www.imy.se

**E-post:**  
imy@imy.se

**Telefon:**  
08-657 61 00

|  |  |
|--|--|
|  | Material som spelas in i samband med nödlåsning och som inte behövs för att utreda händelsen ska raderas omedelbart.<br><br>Kamerabevakning får inte ske vid övningar. |
|--|--|

## Redogörelse för ärendet

Hallsbergs kommun har ansökt om tillstånd till kamerabevakning av skolgården vid Östansjö skola vid Krallgatan 5, Östansjö. Av ansökan och utredningen i övrigt framgår följande.

Sökanden vill bedriva bevakning med sammanlagt sju kameror monterade på taket till ett flertal skolbyggnader. Kamerorna 1, 3, 4 och 7 ska huvudsakligen vara riktade mot fasader och områden i anslutning till fasader. Kamerorna 2, 5 och 6 kommer att bevaka fasader och skolområden.

Syftet med kamerabevakningen är att förebygga, förhindra, upptäcka och utreda brott. Sökanden har uppgett att man huvudsakligen har problem med skadegörelse på yttre fasader och fönsterrutor samt att det även förekommer olovlig körning och droghandel på skolområdet under kvällar och helger. Av sökandens ingivna incidentrapportering framgår att det har polisanmälts 20 brott på skolan under åren 2019–2020, varav den absoluta merparten utgörs av skadegörelsebrott. För perioden januari–april 2021 har en polisanmälan gjorts.

I syfte att komma tillrätta med problematiken har sökanden tidigare haft bevakningsföretag som ronderat på platsen vid oregelbundna tider. Man har även gjort en översyn av den omgivande miljön, röjt vegetation och sett över belysningen på platsen. Dessa åtgärder har dock inte haft avsedd effekt.

Kontinuerlig bevakning av skolområdet ska ske med rätt till bildinspelning kl. 20.00–06.00 på vardagar och kl. 17.00–07.00 på helger. Kamerabevakning kommer även att aktiveras i samband med brandlarm, inbrottslarm och nödlåsning. Bevakningen sker, vid sådana händelser, i realtid och med bildinspelning. Sökanden har uppgett att det vid utlöst brandlarm är viktigt att kamerabevakningen startar dels för att larmoperatören (SOS-Alarm AB) ska kunna lotsa räddningstjänsten för snabbare insats men även upptäcka en eventuell förövare vid anlagd brand och tillkalla polis. Vid utlöst inbrottslarm är det av yttersta vikt att kamerabevakning startar för att larmoperatören ska kunna lotsa väktare till den eller de larpunkter som larmar och eventuellt kunna upptäcka misstänkt gärningsperson och tillkalla polis. Vid nödlåsning finns det en uppenbar hotbild mot skolan eller närområdet runt skolan vilket kräver en nödlåsning för att skydda barn och vuxna. Vid en sådan situation är det ett måste att kamerabevakning är igång så att larmoperatören kan informera polis och väktare vad som händer. Nödlåsningen fungerar på så sätt att det sitter en nödlåsningknapp i expeditionsdelen dit inga barn eller obehöriga har tillträde. Vid en hotbild trycker man på knappen, kamerabevakningen startas och samtliga ytterdörrar låses så att ingen obehörig kan ta sig in. Kamerabevakningen stoppas när det eventuella hotet inte kvarstår och nödlåsningknappen återställs. Den händelseaktiverade bevakningen kan komma att bedrivas alla dagar, oavsett tid på dygnet.

Kamerorna som ska användas ska vara fast monterade och utrustade med fast optik. Sökanden använder sig av SOS-Alarm AB för att ta hand om realtidsbevakningen.

SOS-Alarm AB kommer att ha tillgång till inspelat material, liksom Polismyndigheten vid inträffad brottslighet.

Av yttrande från skyddsombud framgår att denne inte har något att erinra till att kamerabevakning kan komma att ske under verksamhetstid i samband med att larm och nödlåsning aktiveras.

## Motivering av beslutet

### Tillämpliga bestämmelser

Av 2 § kamerabevakningslagen (2018:1200) framgår att syftet med lagen är att tillgodose behovet av kamerabevakning för berättigade ändamål och att skydda fysiska personer mot otillbörligt intrång i den personliga integriteten vid sådan bevakning.

Enligt 7 § kamerabevakningslagen krävs tillstånd till kamerabevakning av en plats dit allmänheten har tillträde, om bevakningen ska bedrivas av en myndighet.

Tillstånd till kamerabevakning ska enligt 8 § samma lag meddelas om intresset av sådan bevakning (bevakningsintresset) väger tyngre än den enskildes intresse av att inte bli bevakad (integritetsintresset).

Vid bedömningen av intresset av kamerabevakning ska det särskilt beaktas om bevakningen behövs för att

1. förebygga, förhindra eller upptäcka brottslig verksamhet eller utreda eller lagföra brott på en brottsutsatt plats eller på en annan plats där det av särskild anledning finns risk för angrepp på någons liv, hälsa eller trygghet eller på egendom,
2. förebygga, förhindra eller upptäcka störningar av allmän ordning och säkerhet eller begränsa verkningarna av sådana störningar,
3. utöva kontrollverksamhet,
4. förebygga, förhindra eller upptäcka olyckor eller begränsa verkningarna av inträffade olyckor, eller
5. tillgodose andra därmed jämförliga ändamål.

Vid bedömningen av den enskildes intresse av att inte bli bevakad ska det särskilt beaktas hur bevakningen ska utföras, om teknik som främjar skyddet av den enskildes personliga integritet ska användas, och vilket område som ska bevakas.

Av förarbetena till kamerabevakningslagen (prop. 2017/18:231 s. 66 f.) framgår följande angående begreppet "brottsutsatt plats". En brottsutsatt plats är inte varje plats där det någon gång har inträffat enstaka brott. Däremot bör det inte krävas att brottsligheten är ovanligt hög på platsen för att den ska anses vara brottsutsatt eller att det kan presenteras statistik över brottsligheten på den aktuella platsen i förhållande till andra jämförbara platser. Det som bör kunna visas är i stället att det finns problem med brottslighet där bevakningen ska ske. Det bör samtidigt inte krävas utredning om att brottsligheten är påtagligt hög precis där bevakningen ska ske, dvs. inom de aktuella kamerornas tänkta upptagningsområde.

## Integritetsskyddsmyndighetens bedömning

### Tillståndsplikt

Eftersom kamerabevakningen kommer att utföras av en myndighet och på en plats dit allmänheten har tillträde är bevakningen tillståndspliktig.

### Integritetsintresset

Integritetsintresset på skolor anses generellt sett vara högt, särskilt mot bakgrund av att det är barn och unga som uppehåller sig där. Skolorområdet är även en arbetsplats och en plats där barn och ungdomar kan komma att uppehålla sig även efter skoltid för att leka, spela eller umgås med vänner. Barn anses vidare enligt dataskyddsförordningen<sup>1</sup> vara särskilt skyddsvärda och integritetsintresset väger därför som utgångspunkt tungt på platsen. Det faktum att bevakningen ska ske med rätt till bildinspelning ökar integritetsintresset ytterligare.

Vad gäller bevakningen som ska ske under kvällar och nätter finner Integritetsskyddsmyndigheten (IMY) att integritetsintresset på platsen väger lättare, då personer normalt sett inte har anledning att vistas på platsen. Av ansökan och ritningar framgår att det på skolorområdet även finns en idrottshall och folkets hus som kan komma att nyttjas även senare på kvällen. IMY konstaterar dock att kamerornas bevakningsområden inte omfattar entréer till dessa lokaler och inte heller de vägar som besökare använder för att ta sig till entréerna. Sammantaget bedömer därför IMY att integritetsintresset under sena kvällar och nätter väger relativt lätt.

Vad gäller den händelsestyrda bevakning konstaterar IMY att den kan komma att bedrivas under tider skolverksamhet bedrivs. Det innebär att personal och elever kan bli bevakade på sin arbetsplats, vilket talar för ett tungt vägande integritetsintresse. Att kamerabevakningen endast kommer att aktiveras vid olika typer av larm innebär dock att bevakningen kommer att ske i undantagsfall och under en kort tid, vilket minskar integritetsintrånget. Sammantaget bedömer dock IMY att integritetsintresset på platsen väger tungt under dagtid.

### Bevakningsintresset

Syftet med bevakningen är att förebygga, förhindra, utreda eller upptäcka brott, vilket är ett berättigat intresse. Sökanden har redogjort för 20 brott som har inträffat på platsen under perioden 2019–2020. Problematiken består mestadels av skadegörelsebrott. Under 2021 inträffade ett försök till inbrott i utomhusförråd. IMY konstaterar att det finns en viss problematik med skadegörelse på platsen men bedömer med hänsyn till brottslighetens omfattning att det inte är att betrakta som en brottsutsatt plats i kamerabevakningslagens mening. Den inträffade brottsligheten talar dock i stärkande riktning för sökandens bevakningsintresse. IMY konstaterar att flertalet av händelserna avser skadegörelse som riktats mot byggnadernas fasader vilket motiverar viss kamerabevakning i anslutning till fasaderna.

Samttaget bedömer IMY att bevakningsintresset på platsen väger relativt tungt. Angående bevakningen som ska ske i samband med aktivering av brandlarm, inbrottslarm eller nödlåsning konstaterar IMY att bevakningsintresset vid sådana händelser kan väga tungt eftersom bevakningen då kommer att ske när ett reellt bevakningsbehov föreligger. IMY anser dock att det finns vissa skillnader mellan de tre larmen. Nödlåsning aktiveras vid särskilt allvarliga angrepp på skolan och endast i

<sup>1</sup> EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning).

undantagsfall. Vad gäller brandlarm och inbrottslarm bedömer IMY att bevakningsintresset vid dessa händelser är något svagare. Det finns även en risk att kamerabevakningen vid brandlarm och inbrottslarm aktiveras utan att det föreligger ett reellt bevakningsbehov, exempelvis vid olika typer av falsklarm eller brandövning. IMY bedömer dock att kommunen vid den händelseaktiverade bevakningen har ett berättigat och tungt vägande bevakningsintresse vid platserna. Bevakningsintresset är dock mer framträdande vid nödlåsning än vid brand- och inbrottslarm.

### **Behovs- och intresseavvägning**

När det gäller den kontinuerliga bevakningen av skolorområdet som ska ske vardagar kl. 20.00–06.00 och helger kl. 17.00–07.00 gör IMY följande överväganden.

IMY har konstaterat att bevakningsintresset väger relativt tungt och att integritetsintresset väger relativt lätt under de tider som kommunen ansökt om att bevaka. Skolfasader har i rättspraxis ansetts vara generellt utsatta för brott i form av skadegörelse och skolor har därför fått bevaka fasader och område två meter ut från fasad (se kammarrätten i Göteborgs domar den 16 juli 2007 i mål 7151-06 och 25 oktober 2007 i mål 7152-06.) Med hänsyn till det höga integritetsintresset har bevakningstiderna dock begränsats till vardagar kl. 20.00–06.00 och skolfria dagar kl. 17.00–07.00. För att tillstånd till kamerabevakning ska beviljas under andra tider eller av större ytor krävs utredning som visar att platsen är utsatt för brott på ett sådant sätt att ytterligare bevakning är motiverad.

IMY konstaterar att det tänkta bevakningsområdet överstiger vad som tidigare har godtagits i praxis avseende kamerornas upptagningsområde i meter från fasad. En särskild prövning måste därför göras av vilket område som får bevakas.

IMY har bedömt att platsen som ska bevakas inte är brottsutsatt i kamerabevakningslagens mening. IMY har också konstaterat att skadegörelsen i flera fall riktar sig mot byggnadernas fasader. Underlaget ger därför inte stöd för att skolgården är utsatt för brott på ett sådant sätt att ytterligare bevakningsområde än det som angetts i praxis är motiverat. Ansökan ska därför avslås i den del den avser bevakning av andra ytor än fasader och område två meter från fasader. För de områden och de tider som följer av praxis gör IMY däremot bedömningen att bevakningsintresset väger tyngre än integritetsintresset. Tillstånd till kamerabevakning i realtid och med rätt till bildinspelning ska därför beviljas avseende fasader och område två meter ut från fasad måndag–fredag som inte utgör skolfria dagar kl. 20.00–06.00 samt lördag, söndag och andra skolfria dagar kl. 17.00–07.00. Bevakningen får endast ske under förutsättning att ingen verksamhet äger rum på skolan.

När det gäller den bevakning som ska ske i samband med brandlarm, inbrottslarm och nödlåsning gör IMY följande bedömning.

Bevakningen som sker i samband med brandlarm, inbrottslarm och nödlåsning kan komma att aktiveras oavsett tid på dygnet. Det innebär att bevakning kan komma att ske även dagtid när skolverksamhet pågår och integritetsintresset på platsen väger tungt.

IMY konstaterar att kamerabevakning som aktiveras vid nödlåsning enbart kommer att bevaka vid händelser när det finns en uppenbar hotbild mot skolan eller närområdet vilket kräver nödlåsning för att skydda barn och vuxna. Bevakningen kommer att ske när det föreligger ett reellt skyddsbehov och föranleds av ett aktivt beslut att aktivera nödlåsning via nödlåsningssknyten i expeditionsdelen. Bevakning som aktiveras vid

särskilda, tydligt preciserade, händelser kommer att ske i undantagsfall och under en begränsad tid. IMY bedömer att bevakningsbehovet i samband med nödlåsning väger tyngre än integritetsintresset på platserna. Tillstånd till kamerabevakning i realtid och med bildinspelning ska därför beviljas i samband med nödlåsning, bevakning får ske alla dagar dygnet runt. Det har inte framkommit skäl för att tillåta ytterligare bevakningsområde än det som angetts i praxis. Ansökan ska därför avslås i den del den avser bevakning av andra ytor än fasader och område två meter från fasader även i fråga om bevakning i samband med nödlåsning. För att bevakningen inte ska bli mer omfattande än vad som är nödvändigt för ändamålet ska tillståndet förens med villkor följande villkor. Bevakningen får endast pågå till dess att incidenten har avväjts. Inspelat material som inte behövs för att utreda händelsen ska raderas omedelbart. Kamerabevakning får inte ske vid övningar.

Vad gäller bevakning som aktiveras i samband med brand- och inbrottslarm konstaterar IMY att sådan bevakning kan komma att aktiveras även i fall där det inte föreligger ett reellt bevakningsbehov, exempelvis vid falsklarm. Det innebär vidare att bevakningen kan komma att ske oftare än i undantagsfall. Mot bakgrund av att bevakningen kan komma att ske i sådan omfattning att integritetsintrånget blir betydande bedömer IMY att bevakningsintresset inte väger tyngre än integritetsintresset. Ansökan om tillstånd till kamerabevakning i samband med brandlarm och inbrottslarm ska därför avslås.

## Upplysning

Utöver de villkor som framgår av beslutet måste ni följa bestämmelserna i dataskyddsförordningen<sup>2</sup> och kamerabevakningslagen. Information finns i bilaga till detta beslut. Observera att informationsbilagan inte är en uttömmande uppräknning av de krav som ställs.

---

Detta beslut har fattats av juristen Måns Lysén efter föredragning av juristen Moa Nordqvist.

*Måns Lysén, 2021-10-08 (Det här är en elektronisk signatur)*

### Bilaga

1. Ritning
2. Information om kamerabevakning

### Kopia

Skyddsombud vid Östansjö Skola

<sup>2</sup> EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning).

## Hur man överklagar

Om ni vill överklaga beslutet ska ni skriva till Integritetsskyddsmyndigheten. Ange i skrivelsen vilket beslut ni överklagar och den ändring som ni begär. Överklagandet ska ha kommit in till Integritetsskyddsmyndigheten senast tre veckor från den dag beslutet meddelades. Om överklagandet har kommit in i tid sänder Integritetsskyddsmyndigheten det vidare till Förvaltningsrätten i Stockholm för prövning.

Ni kan e-posta överklagandet till Integritetsskyddsmyndigheten om det inte innehåller några integritetskänsliga personuppgifter eller uppgifter som kan omfattas av sekretess. Myndighetens kontaktuppgifter framgår av beslutets första sida.