

Västerås stad, KIFF - idrottsenheten

## Beslut om tillstånd till kamerabevakning

### Datainspektionens beslut

Västerås stad, KIFF - idrottsenheten (org.nr 212000-2080) meddelas tillstånd till kamerabevakning med de villkor som anges nedan.

Ansökan avslås avseende kamera 6–8 och 10–14 i den del den avser inspelning och lagring av bilder.

Ansökan avslås avseende kamera 9.

### Tillståndets omfattning och villkor

Tillståndshavare	Västerås stad, KIFF - idrottsenheten
Organisationsnummer	212000-2080
Plats för bevakningen	Lögarängsbadet Sjöhagsvägen 1C-E 721 32 Västerås
Typ av utrustning	Fast monterade kameror med fast optik.
Bevakningsområde och utrustningens placering	Entréer och entréhallar, receptionsområde, inpasseringssystem, godsmottagning och bassänger. Kamerornas placering och upptagningsområde framgår av bilaga 1.
Ändamålet med bevakningen	Förebygga, förhindra, upptäcka och utreda brott och olyckor.
Tider för bevakningen	Alla dagar dygnet runt
Bevakning i realtid	Ja
Inspelning/lagring av bilder	<u>Kamera 1–5</u> Ja <u>Kamera 6–8 samt 10–14</u> Nej
Avlyssning/upptagning av ljud	Nej
Upplyningsplikt	Genom tydlig skyltning i anslutning till bevakat område.
Beslutets giltighetstid	Tills vidare.

## Redogörelse för ärendet

Västerås stad, KIFF - idrottsenheten har ansökt om tillstånd till kamerabevakning av inomhusområden vid Lögarängsbadets lokaler på Sjöhagsvägen 1C-E, Västerås. Av ansökan och utredningen i övrigt framgår följande.

Ansökan omfattar sammanlagt 14 kameror. Kamera 1 ska bevaka nedreentréhall. Kamera 2 ska bevaka ett vindfång vid anläggningens entré. Kamera 3 och 4 ska bevaka övre entréhall med reception och inpasseringssystem. Kamera 5 ska bevaka en personalentré och godsmottagning. Kamera 6-8 samt 7-14 ska monteras i taket och bevaka områden i anslutning till badets bassänger. Kamera 9 ska monteras ca 1,8 meter under vattnet bakom ett fönster i badets djupa bassäng.

Sökanden har uppgett att syftet med kamerabevakningen som ska ske med kamera 1-5 är att förebygga, förhindra, upptäcka brott samt bistå vid utredningen av brott. Syftet med bevakningen som ska ske med kamera 6-14 är att göra det möjligt att snabbt sätta in åtgärder vid olycksfall och drunkningstillbud.

Sökanden har uppgett att det sedan den 8 juni 2019 har inträffat 21 incidenter på platsen innefattande hot mot personal. Det har vidare förekommit stölder från badets butik till ett uppskattat värde om över 15 000 kronor. Det har även förekommit ett tiotal incidenter innefattande hot mellan gäster. Incidenterna har inträffat under verksamhetens öppettider och under alla veckodagar. I syfte att komma tillrätta med den beskrivna problematiken har sökanden tidigare införskaffat inbrottslarm, infört kontantfria transaktioner, ökat antalet ronderingar på anläggningen samt utrustat personal med kommunikationsradio för att kunna tillkalla annan personal.

Bevakning ska ske alla dagar dygnet runt med rätt till bildinspelning. Samtliga kameror som omfattas av ansökan är fast monterade med fast optik. Det inspelade materialet kommer att förvaras på hårdvara placerad i ett låst och larmat utrymme dit endast ett begränsat antal personer har tillträde. Mjukvaran för bevakningen är lösenordskyddad och endast säkerhetsansvarig är behörig. Endast verksamhetschef, säkerhetsansvarig och polis kommer att ha tillgång till det inspelade materialet. Sökanden använder sig av Medley AB för att ta hand om bevakningen.

Av inlämnad riskanalys avseende den aktuella kamerabevakningen framgår att det regionala skyddsombudet har informerats om sökandens riskbedömning av bevakningen och att skyddsombudet godkänner denna.

## Motivering av beslutet

### Bestämmelser som beslutet grundas på

Av 2 § kamerabevakningslagen (2018:1200) framgår att syftet med lagen är att tillgodose behovet av kamerabevakning för berättigade ändamål och att skydda fysiska personer mot otillbörligt intrång i den personliga integriteten vid sådan bevakning.

Enligt 7 § kamerabevakningslagen krävs tillstånd till kamerabevakning av en plats dit allmänheten har tillträde, om bevakningen ska bedrivas av en myndighet.

Tillstånd till kamerabevakning ska enligt 8 § samma lag meddelas om intresset av sådan bevakning (bevakningsintresset) väger tyngre än den enskildes intresse av att inte bli bevakad (integritetsintresset).

Vid bedömningen av intresset av kamerabevakning ska det särskilt beaktas om bevakningen behövs för att

1. förebygga, förhindra eller upptäcka brottslig verksamhet eller utreda eller lagföra brott på en brottsutsatt plats eller på en annan plats där det av särskild anledning finns risk för angrepp på någons liv, hälsa eller trygghet eller på egendom
2. förebygga, förhindra eller upptäcka störningar av allmän ordning och säkerhet eller begränsa verkningarna av sådana störningar
3. utöva kontrollverksamhet
4. förebygga, förhindra eller upptäcka olyckor eller begränsa verkningarna av inträffade olyckor, eller
5. tillgodose andra därmed jämförliga ändamål.

Vid bedömningen av den enskildes intresse av att inte bli bevakad ska det särskilt beaktas hur bevakningen ska utföras, om teknik som främjar skyddet av den enskildes personliga integritet ska användas, och vilket område som ska bevakas.

Av förarbetena till kamerabevakningslagen (prop. 2017/18:231 s. 66 f.) framgår följande avseende begreppet "brottsutsatt plats". En brottsutsatt plats är inte varje plats där det någon gång har inträffat enstaka brott. Däremot bör det inte krävas att brottsligheten är ovanligt hög på platsen för att den ska anses vara brottsutsatt eller att det kan presenteras statistik över brottsligheten på den aktuella platsen i förhållande till andra jämförbara platser. Det som bör kunna visas är i stället att det finns problem med brottslighet där bevakningen ska ske. Det bör samtidigt inte krävas utredning om att brottsligheten är påtagligt hög precis där bevakningen ska ske, dvs. inom de aktuella kamerornas tänkta upptagningsområde.

### **Datainspektionen gör följande bedömning**

#### *Tillståndsplikt*

Eftersom kamerabevakningen kommer att utföras av en myndighet och på en plats dit allmänheten har tillträde är bevakningen tillståndspliktig.

#### *Allmänt om integritetsintresset*

Ett badhus är en plats där enskilda vistas för nöje och rekreation, vilket som utgångspunkt innebär ett tungt vägande integritetsintresse på platsen. Integritetsintresset höjs även av omständigheten att personer i alla åldrar kan komma att uppehålla sig på platsen, inklusive barn. Integritetsintresset kan dock variera vid olika platser beroende på respektive plats karaktär. Integritetsintresset vid bassängområden och andra ytor där enskilda uppehåller sig i badkläder och under en längre tid är exempelvis högre än integritetsintresset vid entréer eller andra ytor där enskilda endast uppehåller sig under en kortare tid. Det är dock gemensamt för integritetsintresset på samtliga platser att det är hänförligt framför allt till de tider då verksamheten är öppen för allmänheten. Vid övriga tider bedömer Datainspektionen att integritetsintresset är försumbart.

#### *Integritetsintresset vid entréer, in- och utpassager och varumottagning*

På dessa platser väger integritetsintresset lättare än annars vid badhus, eftersom det är fråga om platser där enskilda uppehåller sig endast under kortare tid och i normal klädsel. Integritetsintresset minskar ytterligare något av att bevakningen syftar till att skydda de personer som blir föremål för bevakningen. Sammantaget bedömer dock Datainspektionen att integritetsintresset väger relativt tungt på dessa platser.

*Integritetsintresset vid reception/caféområdet*

Vid denna plats uppehåller sig enskilda under längre tid och i samband med förtäring, vilket talar för ett bibehållet högt integritetsintresse på denna plats. Sammantaget bedömer Datainspektionen att integritetsintresset i receptionen/caféområdet väger tungt.

*Integritetsintresset vid bassängområdet*

Vid bassängområdet kan det antas att många enskilda uppehåller sig under den allra största delen av sitt besök vid badhuset, vilket talar för ett bibehållet högt integritetsintresse på denna plats. Integritetsintresset höjs ytterligare av att det är en plats där man typiskt sett endast har på sig badkläder. Integritetsintresset är särskilt högt vid själva bassängerna, eftersom det är där de faktiska nöjes- och rekreationsaktiviteterna utförs. När det gäller den bevakning som ska ske under vattenytan i badhusets djupa bassäng anser Datainspektionen att denna är särskilt integritetskänslig. Sammantaget bedömer Datainspektionen att integritetsintresset vid bassängområdet väger mycket tungt och då i synnerhet avseende kamera 9.

*Allmänt om bevakningsintresset*

Ansökan avser tillstånd till bevakning med två olika uppsättningar av kameror som ska användas för två skilda syften. Kamera 1-5 ska användas i syfte att förebygga, förhindra, utreda eller upptäcka brott medan kamera 6-14 ska användas i syfte att förebygga, förhindra eller upptäcka olyckor eller begränsa verkningarna av inträffade olyckor. Båda dessa syften ska särskilt beaktas vid bedömningen av bevakningsintresset, men då olika omständigheter är relevanta för bedömningen av bevakningsintresset i respektive syfte måste bevakningsintresset för respektive uppsättning kameror bedömas för sig.

*Bevakningsintresset i syfte att förebygga brott*

Sökanden har redogjort för en relativt omfattande problembild avseende brottslighet på platsen, både i form av stöldbrott och hot. Datainspektionen bedömer att det finns problem med brottslighet på platsen och att den därmed ska betraktas som brottsutsatt i kamerabevakningslagens mening. Bevakningsintresset stärks av att sökanden har vidtagit omfattande alternativa åtgärder för att komma till rätta med områdets brottsutsatthet som visat sig vara otillräckliga. Datainspektionen bedömer därför att bevakningsintresset på de platser som ska bevakas med kamera 1-5 väger tungt.

*Bevakningsintresset i syfte att förebygga olyckor*

Intresset av att förebygga olycksfall och drunkningstillbud väger mycket tungt då det med hänsyn till platsens karaktär får antas föreligga en förhöjd och konkret risk för att sådana incidenter ska inträffa. Det har dock inte framkommit något skäl som tyder på att det är nödvändigt för syftet med bevakningen att spela in och lagra bildmaterial. Datainspektionen bedömer därför att bevakningsintresset främst är hänförligt till bevakning som sker i realtid. Sammantaget bedömer Datainspektionen att bevakningsintresset på de platser som ska bevakas med kamera 6–14 väger mycket tungt, under förutsättning att bevakningen sker i realtid. Det är däremot inte visat att bevakningsintresset motiverar inspelning och lagring av bilder.

*Behovs- och intresseavvägning*

Datainspektionen har konstaterat att både bevakningsintresset och integritetsintresset väger tungt i detta fall. Mot bakgrund av att platsen ska betraktas som brottsutsatt anser Datainspektionen dock sammantaget att bevakningsintresset i syfte att förebygga, förhindra, upptäcka och utreda brott väger tyngre än den enskildes intresse av att inte bli bevakad. Tillstånd till kamerabevakning i realtid och med rätt till bildinspelning ska därför beviljas avseende kamera 1–5.

När det gäller bevakningen som ska ske med hjälp av kamera 6–8 och 10–14 bedömer Datainspektionen att bevakningsintresset i syfte att förebygga olyckor väger tyngre än den enskildes intresse av att inte bli bevakad under förutsättning att bevakning endast sker i realtid. Tillstånd till kamerabevakning i realtid ska därför beviljas avseende kamera 6–8 och 10–14 men ansökan avslås i den del den avser rätt till bildinspelning för dessa kameror.

Avseende kamera 9 – som ska bevaka under vattenytan – anser Datainspektionen att denna bevakning är särskilt känslig ur ett integritetsperspektiv. Sökanden har uppgett att syftet med kameran är att ge ett stöd för säkerheten vid utövande av vattensporter, dykövningar och undervattensrugby. Sådana aktiviteter kan visserligen innebära en ökat risk för olyckor. Datainspektionen anser dock inte att det är visat att behovet av bevakning väger tyngre än enskildas intresse av att inte bli bevakade på platsen. Ansökan ska därför avslås i den del den avser bevakning med kamera 9.

## Upplysning

Utöver de villkor som framgår av beslutet måste ni följa bestämmelserna i dataskyddsförordningen och kamerabevakningslagen. Information finns i bilaga till detta beslut. Observera att informationsbilagan inte är en uttömmande uppräknig av de krav som ställs.

---

Detta beslut har fattats av juristen Andreas Persson efter föredragning av juristen Gustav Linder.

*Andreas Persson, 2020-04-24 (Det här är en elektronisk signatur)*

## Bilaga

1. Ritning
2. Information om bevakning med kamera

## Kopia till

- Regionalt skyddsombud

## Hur man överklagar

Om ni vill överklaga beslutet ska ni skriva till Datainspektionen. Ange i skrivelsen vilket beslut ni överklagar och den ändring som ni begär.

Överklagandet ska ha kommit in till Datainspektionen senast tre veckor från den dag ni fick del av beslutet. Om ni är en part som företräder det allmänna ska överklagandet dock ha kommit in inom tre veckor från den dag då beslutet meddelades. Om överklagandet har kommit in i tid sänder Datainspektionen det vidare till Förvaltningsrätten i Stockholm för prövning.

Ni kan e-posta överklagandet till Datainspektionen om det inte innehåller några integritetskänsliga personuppgifter eller uppgifter som kan omfattas av sekretess. Myndighetens kontaktuppgifter framgår av beslutets första sida.